**Лекция 5. Объекты и принципы управления и охраны окружающей среды.**

Экологический контроль, это часть общего государствен-ного контроля Экологический контроль — важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государст-венного управления и правовой институт экологического права. По мнению Петрова В.В. экологический контроль в целом есть «проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организа-циями, то есть всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной сре-ды и обеспечению экологической безопасности общества».1

Под экологическим контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства.

Экологический контроль как правовая мера выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную.

Объектами экологического контроля выступают**:**

* состояние и степень изменений**,** окружающей среды и ее отдельных объектов под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
* соблюдение экологического законодательства;
* деятельность юридических и физических лиц по выполне-нию природоохранных мероприятий, а так же предписаний государственной экологической экспертизы;
* выполнение экологических требований по охране окру-жающей среды, условий, предусмотренных в договорах (контрактах), лицензиях на специальное природопользова-ние и другие объекты.

Эти объекты экологического контроля в Экологическом кодексе РК в ст. 114 определены как **«**Направления государствен-ного экологического контроля» о чем будет изложено в разделе государственный контроль.

В зависимости от объектов различают формы экологиче**-**

ского контроля**:**

**-** интегрированный**,** охватывающий всю окружающую

среду;

* комплексный**,** связанный с охраной группы объектов и комплексов;
* дифференцированный**,** направленный на охрану отдель-ных объектов природы.
  + - методам экологического контроля следует отнести**:**
* наблюдение за качественным состоянием окружающей среды и отдельных объектов природы;
* проверка исполнения предписаний экологических и сани-тарных органов;
* проверка соблюдения норм и требований экологического законодательства;
* ограничение, приостановление, прекращение экологически вредных производств;
* привлечение виновных лиц к ответственности.
  + ЭК РК выделен государственный контроль, включающий инспекторские проверки, производственный контроль, обществен-ный контроль, к видам государственного специального контроля отнесены:
* экологический контроль;
* контроль за использованием и охраной земель;
* контроль в области использования и охраны водного фон-да;
* контроль в области изучения и использования недр;
* контроль в области лесного законодательства Республики Казахстан;
* контроль в области охраны, воспроизводства и использо-вания животного мира;
* контроль в области особо охраняемых природных террито-рий (ст.111 ЭК).

Задачей государственного экологического контроля яв-ляется обеспечение выполнения правовых требований по рацио-нальному использованию природных ресурсов и охране окружаю-щей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие тре-бования адресованы.

Целью государственного контроля в области охраны окру-жающей среды, охраны, воспроизводства и использования при-родных ресурсов являются обеспечение экологической безопасно-сти, экономия природных и энергетических ресурсов, устойчивое использование биологических ресурсов, повышение конкуренто-способности национальной продукции. (Ст.111 ЭК).

Государственный контроль носит, надведомственный ха-

рактер.

Государственный экологический контроль проводится в форме предупредительного и текущего. Государственный эко-логический контроль можно подразделить на общий и специаль-ный. Подразделение государственного экологического контроля на общий и специальный предопределяет специфику форм и спосо-бов его проведения

Государственный контроль за соблюдением правил эколо-гопользования имеет сложную структуру, в которой можно выде-лить следующие элементы: прокурорский надзор, осуществляемый за соблюдением экологического законодательства и государствен-ный контроль в области охраны окружающей среды осуществляе-мый органами общий компетенции который осуществляют общий экологический контроль. К таким органам помимо Правительства и органов местной исполнительной власти следует отнести и Пре-зидента РК. Президентский контроль реализуется непосредственно Президентом, а также через Администрацию Президента.

Местный контроль*,* т.е. контроль за соблюдением законо-дательства об экологопользовании со стороны органов местной исполнительной власти, которые, в отличие от прокурорских орга-нов, вправе не только признавать незаконность тех или иных дей-ствий, но и непосредственно отменять их. Специальный государ-ственный контроль осуществляемый - органами специальной ком-петенции.

Правовые основы организации и осуществления государ-ственного экологического контроля установлены Конституцией РК, законами, регулирующими статус Правительства РК и других исполнительных органов, Экологическим кодексом РК, природно-ресурсовыми кодексами, законами, а также рядом специальных подзаконных актов.

Некоторые государственные органы осуществляют одно-временно и контроль, и надзор. Различие между этими видами дея-тельности уловить трудно.

Например: Министерство здравоохранения Республики Ка-захстан - является центральным исполнительным органом, осуще-ствляющим, специальные исполнительные, контрольные, надзор-ные функции и межотраслевую координацию в сфере охраны здо-ровья граждан.

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил метрологии и сертификации.

Комитет лесного и охотничьего хозяйства МСХ, областные территориальные управления лесного и охотничьего хозяйства осуществляют специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в об-ласти лесного и охотничьего хозяйства, особо охраняемых при-родных территорий.

Органами, осуществляющими государственный Специ**-**альный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, являются:

* уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;
* уполномоченный государственный орган в области ис-пользования и охраны водного фонда;
* центральный уполномоченный орган по управлению зе-мельными ресурсами;
* уполномоченный государственный орган в области лесно-го хозяйства;
* уполномоченный государственный орган в области охра-ны, воспроизводства и использования животного мира;
* уполномоченный государственный орган в области особо охраняемых природных территорий;
* уполномоченный государственный орган по изучению и использованию недр;
* уполномоченный государственный орган в области про-мышленной безопасности;
* уполномоченный государственный орган в области сани-тарно-эпидемиологического благополучия населения;
* уполномоченный государственный орган в области вете-ринарии;
* уполномоченный государственный орган в области защи-ты и карантина растений;
* уполномоченный государственный орган в области ис-пользования атомной энергии;
* органы транспортного контроля - МВД (ст.112 ЭК).

Как видим круг органов, уполномоченных на проведение государственного надведомственного экологического контроля, широк. Назовем эти органы:

Комитет природоохранного контроля Министерства охра-ны окружающей среды РК, Агентство РК по управлению земель-ными ресурсами, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК, Комитет лесного и охотничьего хозяйства Мини-стерства сельского хозяйства, Министерство энергетики и мине-ральных ресурсов РК, его Комитет по геологии и недропользова-нию, Комитет по атомной энергетике, Министерство здравоохра-нения Республики Казахстан и его Комитет государственного са-нитарно-эпидемиологического надзора, Министерство внутренних дел РК.

Указанные органы осуществляют государственный кон-троль в области охраны окружающей среды, использованием и охраной отдельных природных объектов в соответствии со своей компетенцией.

Государственный экологический контроль служит выпол-нению следующих задач:

формирование ответственного отношения природопользо-вателей к окружающей среде;

предупреждение нарушений в области экологического за-конодательства Республики Казахстан (ст.113 ЭК).

К должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль, относятся:

Главный государственный экологический инспектор Рес-публики Казахстан, являющийся по должности руководителем подразделения государственного экологического контроля цен-трального исполнительного органа в области охраны окружающей среды;

заместитель Главного государственного экологического инспектора Республики Казахстан, являющийся по должности за-местителем руководителя подразделения государственного эколо-гического контроля центрального исполнительного органа в об-ласти охраны окружающей среды;

старшие государственные экологические инспекторы Рес-публики Казахстан, являющиеся по должности начальниками и заместителями начальников управлений и начальниками отделов подразделения государственного экологического контроля цен-трального исполнительного органа в области охраны окружающей среды;

государственные экологические инспекторы Республики Казахстан, являющиеся по должности главными и ведущими спе-циалистами подразделения государственного экологического кон-троля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

главные государственные экологические инспекторы об-ластей (города республиканского значения, столицы), являющиеся по должности заместителями начальников территориальных орга-нов уполномоченного органа в области охраны окружающей сре-ды областей (города республиканского значения, столицы);

старшие государственные экологические инспекторы об-ластей (города республиканского значения, столицы), являющиеся по должности начальниками подразделений государственного экологического контроля территориальных органов уполномочен-ного органа в области охраны окружающей среды областей (горо-да республиканского значения, столицы);

государственные экологические инспекторы областей (го-рода республиканского значения, столицы), являющиеся по долж-ности главными и ведущими специалистами подразделений госу-дарственного экологического контроля территориальных органов уполномоченного органа в области охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

государственные экологические инспекторы городов обла-стного значения и районов.

Решения государственных экологических инспекторов, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами и могут быть обжа-лованы в вышестоящий государственный орган и (или) должност-ному лицу или в суд (ст.116 ЭК).

Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, вправе:

взаимодействовать с природопользователями, физически-ми лицами и общественными объединениями;

беспрепятственно посещать проверяемые объекты, в том числе военные и оборонные, в порядке, установленном законода-тельством Республики Казахстан;

входить на территорию физических и юридических лиц с измерительными приборами и оборудованием для отбора проб и, при необходимости, с привлечением специалистов и представите-лей общественности делать необходимые измерения, брать пробы (в том числе образцы товаров и материалов) и анализировать их;

запрашивать и получать документацию, результаты анали-зов и иные материалы, необходимые для осуществления государ-ственного экологического контроля;

в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инициировать отзыв лицензий и (или) расторжение до-говора (контракта) на использование и изъятие природных ресур-сов и (или) приостановление и аннулирование экологических и иных разрешений на природопользование в случае нарушений природопользователем экологических норм и требований, по-влекших значительный ущерб окружающей среде и (или) здоро-вью населения;

выносить предписания физическим и юридическим лицам об устранении нарушений экологического законодательства Рес-публики Казахстан;

предъявлять в суд иски об ограничении, приостановлении и запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляе-мой с нарушением законодательства Республики Казахстан;

рассматривать дела об административных правонарушени-ях в области охраны окружающей среды, направлять в соответст-вующие органы материалы о привлечении лиц к административ-ной или уголовной ответственности;

определять или принимать участие в определении размера ущерба, нанесенного окружающей среде в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, выносить предписания о возмещении вреда и предъявлять иски в суд;

обращаться в прокуратуру и правоохранительные органы за оказанием содействия для предотвращения или пресечения дей-ствий нарушителей экологического законодательства Республики Казахстан;

вносить компетентному органу предложения о прекраще-нии действия контракта на проведение операций по недропользо-ванию в случаях отказа подрядчика устранить причины, вызвав-шие принятие решения о приостановлении проведения разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи либо строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с раз-ведкой и (или) добычей, либо при неустранении этих причин в срок, достаточный для их устранения; непринятие недропользова-телями мер, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан; невозможность устранения причин, вы-звавших приостановление операций по недропользованию; суще-ственное нарушение подрядчиком обязательств, установленных контрактом либо программой работ в пределах своей компетен-ции.

Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, в случаях, предусмотренных законода-тельством Республики Казахстан, имеют право на хранение, но-шение и применение специальных средств (специализированных средств связи, фото-, видеоаппаратуры, средств измерений) (ст.ст.117-118 ЭК).

Понятие**,** виды и организация инспекторских экологических проверок

Инспекторская экологическая проверка - комплекс меро-приятий, посредством которых должностными лицами, осуществ-ляющими государственный экологический контроль, проводятся сбор и анализ информации о соблюдении природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан.

Инспекторские экологические проверки подразделяются на следующие виды:

Плановая, внеплановая проверка, встречная - проверка, проводимая в отношении третьих лиц в случае, если при проведе-нии проверок возникает необходимость в получении дополнитель-ной информации, связанной с указанными лицами;

рейдовая - одновременная проверка нескольких хозяйст-вующих субъектов по вопросам соблюдения ими отдельных тре-бований экологического законодательства Республики Казахстан; комплексная - проверка, проводимая уполномоченным ор-ганом в области охраны окружающей среды совместно со специ-

ально уполномоченными государственными органами. Запрещается проведение иных видов инспекторских эколо-

гических проверок, кроме установленных настоящим Кодексом. Плановые инспекторские экологические проверки прово-

дятся не чаще одного раза в год.

После проведения плановой или комплексной проверки у природопользователя проведение у него других видов инспектор-ских экологических проверок, за исключением внеплановых и встречных, в течение текущего календарного года не допускается.

Срок проведения инспекторских экологических проверок, указываемый в акте о назначении проверки, не должен превышать тридцать рабочих дней с момента его вручения для субъектов ча-стного предпринимательства. Инспекторские экологические про-верки природопользователей, которые в течение трех лет выпол-няют производственные экологические программы, не допускают нарушений экологического законодательства Республики Казах-стан, своевременно, полно и качественно предоставляют отчетную документацию, проводятся не чаще одного раза в три года, за ис-ключением случаев аварийного загрязнения окружающей среды.

При проверке вопросов особой сложности срок проведения инспекторской экологической проверки может продлеваться упол-номоченным органом в области охраны окружающей среды с уве-домлением органа по правовой статистике на срок не более три-дцати календарных дней (ст.120 ЭК).

Порядок проведения инспекторских экологических прове-рок определен в ст.ст.121 -124ЭК.

Вспомогательными инструментами инспекторской эколо-гической проверки являются аналитический и камеральный кон-троль.

Камеральный контроль осуществляется на основе изучения и анализа представленной природопользователем отчетности и других документов непосредственно по местонахождению упол-номоченного органа в области охраны окружающей среды.

Выявление ошибок и противоречий между сведениями, со-держащимися в отчетности и других документах природопользо-вателя, является основанием для оформления акта о назначении проверки (125 ЭК).

Производственный экологический контроль

Содержание производственного контроля зависит, прежде всего, от специфики предприятия. Экологический контроль прово-дит руководитель предприятия, руководители функциональных служб (главного инженера, энергетика, технолога, механика и др.) и производственных подразделений Производственный экологиче-ский контроль ставит своей задачей обеспечение выполнения пла-нов и мероприятий по охране окружающей среды в пределах от-дельного производства или предприятия. Данный вид контроля производится в случаях, если деятельность предприятия оказыва-ет вредное воздействие на окружающую среду и ее отдельные компоненты.

Порядок проведения производственного экологического контроля права и обязанности природопользователей при прове-дении производственного экологического контроля определены в ст. ст. 129 -133 ЭК.

Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательст-ва Республики Казахстан и сопоставлению результатов производ-ственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

Внутренние проверки проводятся работником (работника-ми), в трудовые обязанности которого входят функции по вопро-сам охраны окружающей среды и осуществлению производствен-ного экологического контроля (ст.134).

Общественный контроль завершает систему видов эколо-гического контроля. В отличие от государственного, он не имеет обязательной силы, его заключения носят рекомендательный ха-рактер общественных экологических организаций.